**Информация**

**по результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Луговской за 2019 год**

**1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Пункт 2 статьи 157, пункт 1 статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункт 3 части 1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района, утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99 «Об образовании Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района», пункт 2.1. раздела II приказа контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района от 27.12.2019 № 46 «Об утверждении плана работы контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района на 2020 год» и соглашение о передаче полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения Луговской по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района от 02.09.2019.

Проверка проведена по материалам, представленным финансово-экономическим блоком администрации сельского поселения Луговской.

**2. Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

Установление полноты и достоверности данных об исполнении бюджета сельского поселения Луговской.

**3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Сельское поселение Луговской» за 2019 год.

**4. Объект экспертно-аналитического мероприятия:**

Администрация сельского поселения Луговской рассмотрена в качестве главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, финансового органа.

**5. Cроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

с 17 марта 2020 года по 31 марта 2020 года.

**6. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

Состав предоставленных документов соответствует требованиям пункта 3 статьи 264.1. БК РФ и Положению о бюджетном процессе в сельском поселении Луговской.

Статья 264.2. Бюджетного кодекса РФ в части срока предоставления годового отчета, установленного финансовым органом, соблюдена.

Годовой отчет сформирован с учетом норм статьи 264.2. БК РФ, приказа Минфина России от 26 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Инструкция 191н).

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в сельском поселении Луговской *отсутствует нормативный документ, регламентирующий порядок формирования и проверки годового отчета об исполнении бюджета поселения*.

На официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района в разделе «Сельское поселение Луговской» *размещено два решения* Совета депутатов сельского поселения Луговской «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Луговской» с отметкой «действует» - от 29.12.2007 № 103 и от 10.12.2013 № 149. Данными решениями *не предусмотрено проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета поселения контрольно-счетной палатой Ханты-Мансийского района на основании заключаемых ежегодно Соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.*

Основные параметры бюджета сельского поселения Луговской

Решением Совета депутатов сельского поселения от 25.12.2018 № 95 «О бюджете сельского поселения Луговской на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (в первоначальной редакции) утверждены основные характеристики бюджета сельского поселения на 2019 год: доходы – 68 393,10 тыс. рублей, расходы – 68 393,10 тыс. рублей, дефицит – 0,00 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета в 2019 году в бюджет сельского поселения вносились изменения, в результате которых бюджет сельского поселения увеличился по доходам на 12 455,55 тыс. рублей или 18,21 % и составил 80 848,65 тыс. рублей, по расходам увеличился на 17 295,07 тыс. рублей или 25,29 % и составил 85 688,17 тыс. рублей. Дефицит бюджета на конец отчетного периода утвержден в сумме 4 839,52 тыс. рублей.

Итоги исполнения бюджета сельского поселения за 2019 год характеризуются следующими показателями: доходы исполнены в сумме - 81 620,56 тыс. рублей или 100,95 % от уточненного плана; расходы исполнены в сумме – 78 059,11 тыс. рублей или 91,10 % от уточненного плана; в результате исполнения бюджета сельского поселения за 2019 год сложился профицит в сумме – 3 561,45 тыс. рублей.

Исполнение основных характеристик бюджета сельского поселения по отчету об исполнении бюджета и по результатам проверки приведены в Таблице 1.

**Таблица 1**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Утверждено** | | **Отклонение (гр.2-гр.3)** | **Исполнено** | | **Отклонение (гр.5-гр.6)** | **Исполнение %** |
| **по данным отчета об исполнении бюджета** | **в соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения от 25.12.2018 № 95 (с изменениями от 24.12.2019 № 161)** | **по данным отчета об исполнении бюджета** | **по результатам проверки** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| Доходы | 80 848,65 | 80 848,65 | 0,00 | 81 620,56 | 81 620,56 | 0,00 | 100,95 |
| Расходы | 85 688,17 | 85 688,17 | 0,00 | 78 059,11 | 78 059,11 | 0,00 | 91,10 |
| Дефицит (профицит) | -4 839,52 | -4 839,52 | 0,00 | 3 561,45 | 3 561,45 | 0,00 |  |

Исполнение показателей доходной части бюджета сельского поселения Луговской:

Исполнение бюджета сельского поселения по доходам за 2018 и 2019 годы представлено в Таблице 2.

**Таблица 2**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2018 год** | | **2019 год** | | | | **Отклонение факта 2019 года от факта 2018 года, тыс. рублей** | **Темп роста,%** |
| **Уточненный план, тыс. рублей** | **Исполнение** | | |
| **Факт, тыс. рублей** | **Доля, %** | **Факт, тыс. рублей** | **Доля, %** | **Исполнение к уточненному плану, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| **ДОХОДЫ ВСЕГО** | **71 370,68** | **100,00** | **80 848,64** | **81 620,56** | **100,00** | **100,95** | **10 249,88** | **114,36** |
| **Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.:** | **10 124,98** | **14,19** | **11 642,96** | **12 690,32** | **15,55** | **109,00** | **2 565,34** | **125,34** |
| **Налоговые доходы, в т.ч.:** | **9 216,94** | **12,91** | **10 767,53** | **11 868,25** | **14,54** | **110,22** | **2 651,31** | **128,77** |
| Налоги на товары (работы, услуги) на территории РФ (акцизы) | 3 846,02 | 5,39 | 4 402,25 | 4 387,26 | 5,38 | 99,66 | 541,24 | 114,07 |
| Налог на прибыль, доходы | 3 207,80 | 4,49 | 3 504,00 | 3 578,44 | 4,38 | 102,12 | 370,64 | 111,55 |
| Налоги на совокупный доход | 1 747,05 | 2,45 | 2 325,28 | 3 318,38 | 4,07 | 142,71 | 1 571,33 | 189,94 |
| Налоги на имущество (налог на имущество физических лиц, земельный налог) | 375,84 | 0,53 | 506,00 | 546,20 | 0,67 | 107,94 | 170,36 | 145,33 |
| Госпошлина | 40,23 | 0,06 | 30,00 | 37,85 | 0,05 | 126,17 | -2,38 | 94,08 |
| Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сбором и иным обязательным платежам | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,12 |  |  | 0,12 |  |
| **Неналоговые доходы, в т.ч.:** | **908,03** | **1,27** | **875,43** | **822,07** | **1,01** | **93,90** | -85,96 | **90,53** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 716,77 | 1,00 | 500,00 | 621,87 | 0,76 | 124,37 | -94,90 | **86,76** |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 100,20 | 0,14 | 100,00 | 100,20 | 0,12 | 100,20 | 0,00 | **100,00** |
| Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 89,65 | 0,13 | 275,43 | 100,00 | 0,12 | 36,31 | 10,35 | 111,54 |
| Штрафы, санкции возмещения ущерба | 1,41 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -1,41 | 0,00 |
| Прочие неналоговые поступления (невыясненные поступления) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| **Безвозмездные поступления, в т.ч.:** | **61 245,70** | **85,81** | **69 205,68** | **68 930,24** | **84,45** | **99,60** | 7 684,54 | **112,55** |
| Дотации | 53 571,30 | 75,06 | 58 623,80 | 58 623,80 | 71,82 | 100,00 | 5 052,50 | 109,43 |
| Субвенции | 537,49 | 0,75 | 506,18 | 506,18 | 0,62 | 100,00 | -31,31 | 94,17 |
| Иные межбюджетные трансферты | 7 136,91 | 10,00 | 9 875,70 | 9 875,69 | 12,10 | 100,00 | 2 738,78 | 138,37 |
| Прочие безвозмездные поступления | 0,00 | 0,00 | 200,00 | 200,00 | 1,58 | 0,00 |  | - |
| Возврат остатков межбюджетных трансфертов | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -275,43 | 0,00 | 0,00 |  | **-** |

Согласно данным годового отчета бюджет поселения по доходам исполнен за 2019 год в сумме 81 620,56 тыс. рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы в сумме 12 690,32 тыс. рублей и безвозмездные поступления в сумме 68 930,24 тыс. рублей. Доходы бюджета поселения исполнены на 100,95 % от уточненного плана, в том числе: налоговые и неналоговые доходы на 109,00 %, безвозмездные поступления на 99,60 %.

По сравнению с 2018 годом исполнение бюджета по доходам увеличилось на 10 249,88 тыс. рублей или 14,36 %, при этом налоговые и неналоговые доходы увеличились на 2 565,34 тыс. рублей или на 25,34 %, в части безвозмездных поступлений отмечается увеличение на 7 684,54 тыс. рублей или 12,55 % - в основном за счет увеличения иных межбюджетных трансфертов и дотаций.

В структуре доходных источников увеличилась доля собственных доходов (с 14,19 % до 15,55 %), доля безвозмездных поступлений уменьшилась (с 85,81 % до 84,45 %).

В структуре доходов бюджета поселения в 2019 году доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов поселения составила 15,55 % или 12 690,32 тыс. рублей (в том числе доля налоговых доходов в общем объеме доходов составила 14,54 % или 11 868,25 тыс. рублей, доля неналоговых доходов составила 1,01 % или 822,07 тыс. рублей).

Наибольший удельный вес 5,38 % в общем объеме исполненных доходов составляют акцизы – 4 387,26 тыс. рублей с исполнением 99,66 % от годового уточненного плана.

Поступления по акцизам в 2019 году увеличились на 541,24 тыс. рублей, что составило 14,07 % к аналогичному показателю 2018 года.

Налог на доходы физических лиц в 2019 году увеличился на 370,64 тыс. рублей, что составило 11,55 % к аналогичному показателю 2018 года.

Налог на совокупный доход (единый сельскохозяйственный налог) в 2019 году исполнен в объеме 3 318,38 тыс. рублей, что на 42,71 % больше от уточненного плана; к аналогичному показателю 2018 года отмечается рост на 1 571,33 тыс. рублей или 89,94 %.

Налог на имущество физических лиц в 2019 году исполнен в объеме 546,20 тыс. рублей, что на 7,94 % больше от годового уточненного плана; к аналогичному показателю 2018 года отмечается рост на 170,36 тыс. рублей или 45,33 %.

Государственная пошлина в 2019 году исполнена в объеме 37,85 тыс. рублей или 126,17 % от годового уточненного плана; к аналогичному показателю 2018 года отмечается снижение на 2,38 тыс. рублей, что составило 5,92 % от уровня 2018 года.

Неналоговые доходы в 2019 году исполнены в объеме 822,07 тыс. рублей или 93,90 % от уточненного плана. К аналогичному показателю 2018 года отмечается снижение на 85,96 тыс. рублей или 9,47 %.

Наибольший удельный вес в общем объеме неналоговых доходов занимают доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности 0,76 % или 621,87 тыс. рублей, что составило 124,37 % от уточненного плана. К аналогичному показателю 2018 года отмечается снижение данных доходов на 94,90 тыс. рублей или 13,24 %.

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в 2019 году исполнены на сумму 100,00 тыс. рублей или 36,31 % от уточненного плана. К аналогичному показателю 2018 года отмечается рост на 10,35 тыс. рублей или 11,54 %.

В структуре доходов бюджета поселения в 2019 году доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов поселения составила 84,45 % или 68 930,24 тыс. рублей, в том числе: доля дотаций в общем объеме доходов составила 71,82 % или 58 623,80 тыс. рублей, доля субвенций 0,62 % или 506,18 тыс. рублей, доля иных межбюджетных трансфертов составила 12,10 % или 9 875,69 тыс. рублей.

К аналогичному показателю 2018 года отмечается увеличение безвозмездных поступлений на 7 684,54 тыс. рублей или 12,55 %.

Исполнение показателей расходной части бюджета сельского поселения Луговской:

Исполнение расходной части бюджета сельского поселения Луговской в 2019 году в разрезе разделов бюджетной классификации представлено в Таблице 3.

**Таблица 3**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов расходов** | **Уточненный план на 2019 год, тыс. рублей** | **Исполнено за 2019 год, тыс. рублей** | **Отклонение (+/-), тыс. рублей** | **% исполнения** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| Общегосударственные вопросы | 22 461,58 | 22 376,71 | -84,87 | 99,62 |
| Национальная оборона | 453,10 | 453,10 | 0,00 | 100,00 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 647,40 | 569,11 | -78,29 | 87,91 |
| Национальная экономика | 10 884,38 | 9 333,61 | -1 550,77 | 85,75 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 20 442,56 | 14 527,43 | -5 915,13 | 71,06 |
| Охрана окружающей среды | 3,78 | 3,78 | 0,00 | 100,00 |
| Образование | 190,00 | 190,00 | 0,00 | 100,00 |
| Культура, кинематография | 28 270,18 | 28 270,18 | 0,00 | 100,00 |
| Социальная политика | 505,00 | 505,00 | 0,00 | 100,00 |
| Физическая культура и спорт | 1 830,19 | 1 830,19 | 0,00 | 100,00 |
| **РАСХОДЫ ВСЕГО** | **85 688,17** | **78 059,11** | **-7 629,06** | **91,10** |

Решением Совета депутатов сельского поселения Луговской от 25.12.2018 № 95 «О бюджете сельского поселения Луговской на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»(с изменениями от 24.12.2019 № 161)расходы бюджета на 2019 год утверждены в размере 85 688,17 тыс. рублей. Исполнение расходной части бюджета за 2019 год составило 78 059,11 тыс. рублей или 91,10 % от плановых показателей.

Сравнительная характеристика исполнения бюджета сельского поселения по расходам в разрезе разделов бюджетной классификации за 2018-2019 годы представлена в Таблице 4.

**Таблица 4**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Раздел** | **Наименование** | **2018 год** | | | **2019 год** | | |
| **Исполнено за 2018 год, тыс. рублей** | **% исполнения** | **Доля в общем объеме расходов, %** | **Исполнено за 2019 год, тыс. рублей** | **% исполнения** | **Доля в общем объеме расходов, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| 1 | Общегосударственные вопросы | 19 820,33 | 92,56 | 29,42 | 22 376,71 | 99,62 | 28,67 |
| 2 | Национальная оборона | 463,85 | 100,00 | 0,69 | 453,10 | 100,00 | 0,58 |
| 3 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 642,57 | 87,95 | 0,95 | 569,11 | 87,91 | 0,73 |
| 4 | Национальная экономика | 6 342,33 | 74,55 | 9,41 | 9 333,61 | 85,75 | 11,96 |
| 5 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 9 785,98 | 91,54 | 14,52 | 14 527,43 | 71,06 | 18,61 |
| 6 | Охрана окружающей среды | 3,64 | 100,00 | 0,01 | 3,78 | 100,00 | 0,00 |
| 7 | Образование | 212,00 | 100,00 | 0,31 | 190,00 | 100,00 | 0,24 |
| 8 | Культура и кинематография | 27 557,90 | 100,00 | 40,90 | 28 270,18 | 100,00 | 36,22 |
| 10 | Социальная политика | 463,23 | 100,00 | 0,69 | 505,00 | 100,00 | 0,65 |
| 11 | Физическая культура и спорт | 2 085,84 | 100,00 | 3,10 | 1 830,19 | 100,00 | 2,34 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | | **67 377,67** | **93,41** | **100,00** | **78 059,11** | **91,10** | **100,00** |  |

В сравнении с уровнем 2018 года расходы бюджета сельского поселения в 2019 году увеличились на 10 681,44 тыс. рублей, отмечается снижение процента исполнения бюджета по расходам (с 93,41 % до 91,10 %).

Основная доля расходов бюджета поселения в 2019 году приходится на разделы: культура и кинематография 36,22 % (в 2018 году 40,90 %), общегосударственные вопросы 28,67% (в 2018 году 29,42 %).

По разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы» расходы исполнены в сумме 22 376,71 тыс. рублей или 99,62 % к плановым назначениям (в 2018 году – 19 820,33 тыс. рублей или 92,56 %).

Расходы в размере 22 376,71 тыс. рублей произведены по следующим направлениям:

1 603,95 тыс. рублей – функционирование главы сельского поселения;

0,8 тыс. рублей – прочая закупка товаров и услуг для муниципальных нужд представительных органов власти сельского поселения (ключ электронной подписи для председателя Совета депутатов поселения);

16 930,68 тыс. рублей – функционирование местной администрации, в том числе: 10 795,92 тыс. рублей – расходы на выплаты муниципальным служащим; 5 280,94 тыс. рублей – расходы на выплаты персоналу, не отнесенному к муниципальным служащим; 208,50 тыс. рублей – пенсии и пособия, выплачиваемые бывшим работникам; 645,32 тыс. рублей – иные выплаты персоналу за исключением ФОТ;

183,48 тыс. рублей – межбюджетные трансферты, переданные в бюджет Ханты-Мансийского района;

150,00 тыс. рублей – расходы по обеспечению выборов и референдумов (довыборы 1 депутата в Совет депутатов сельского поселения);

89,65 тыс. рублей – прочая закупка товаров и услуг (повышение квалификации сотрудников администрации сельского поселения);

1 740,39 – закупка товаров и услуг для муниципальных нужд (непрограммные расходы), в том числе: 1 228,52 тыс. рублей – коммунальные услуги; 119,06 тыс. рублей – работы и услуги по содержанию имущества; 40,06 тыс. рублей – прочие работы и услуги; 352,75 тыс. рублей - увеличение стоимости материальных запасов;

62,40 тыс. рублей – уплата налогов, сборов и иных платежей;

1 615,34 тыс. рублей – иные закупки для обеспечения муниципальных нужд (программные расходы), в том числе: 460,33 тыс. рублей – коммунальные услуги; 540,14 тыс. рублей – работы и услуги по содержанию имущества; 91,44 тыс. рублей – прочие работы и услуги; 292,53 тыс. рублей – поступление нефинансовых активов (материальные запасы) 220,40 тыс. рублей - поступление нефинансовых активов (горюче-смазочные материалы); 10,50 тыс. рублей – поступление прочих материальных запасов однократного применения.

Таким образом, на функционирование главы сельского поселения Луговской и местной администрации приходится 18 534,63 тыс. рублей или 82,83 % от объема общегосударственных расходов, что также составляет 23,74 % расходов бюджета сельского поселения (78 059,11 тыс. рублей), на исполнение остальных общегосударственных полномочий затрачено 3 842,08 тыс. рублей или 17,17 % от объема общегосударственных расходов.

Следует отметить, что затраты на функционирование главы сельского поселения Луговской и местной администрации в размере 18 534,63 тыс. рублей составляет 146,05 % от размера собственных доходов сельского поселения в 2019 году, которые исполнены лишь в объеме - 12 690,32 тыс. рублей.

По разделу 02 00 «Национальная оборона» расходы исполнены в сумме 453,10 тыс. рублей или 100,00 % (в 2018 году – 463,85 тыс. рублей или 100,00 %).

По разделу 03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы исполнены в сумме 569,11 тыс. рублей или 87,91 % (в 2018 году – 642,57 тыс. рублей или 87,95 %).

По разделу 04 00 «Национальная экономика» расходы исполнены в сумме 9 333,61 тыс. рублей или 85,75 % (в 2018 году – 6 342,33 тыс. рублей или 74,55 %).

По разделу 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы исполнены в сумме 14 527,43 тыс. рублей или 71,06 % (в 2018 году – 9 785,98 тыс. рублей или 91,54 %).

По разделу 06 00 «Охрана окружающей среды» расходы исполнены в сумме 3,78 тыс. рублей или 100,00 % (в 2018 году – 3,64 тыс. рублей или 100,00 %).

По разделу 07 00 «Образование» расходы исполнены в сумме 190,00 тыс. рублей или 100,00 % (в 2018 году – 212,00 тыс. рублей или 100,00 %).

По разделу 08 00 «Культура и кинематография» расходы исполнены в сумме 28 270,18 тыс. рублей или 100,00 % (в 2018 году – 27 557,90 тыс. рублей или 100,00 %).

По разделу 10 00 «Социальная политика» расходы исполнены в сумме 505,00 тыс. рублей или 100,00 % (в 2018 году – 463,23 тыс. рублей или 100,00 %).

По разделу 11 00 «Физическая культура и спорт» расходы исполнены в сумме 1 830,19 тыс. рублей или 100,00 % (в 2018 году – 2 085,84 тыс. рублей или 100,00 %).

Наиболее низкое исполнение бюджета сельского поселения отмечается в части расходов по разделу: национальная экономика. В пояснительной записке причины невыполнения запланированных расходов не раскрыты.

Норматив формирования расходов на оплату труда, в соответствии с постановлением Правительства ХМАО – Югры от 24.12.2007 № 333-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – постановление от 24.12.2007 № 333-п), в отношении главы сельского поселения соблюден.

ФОТ муниципальных служащих на 2019 год первоначальным бюджетом сельского поселения утвержден в сумме 7 798,4 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 8 215,31 тыс. рублей, что выше первоначально утвержденного на 416,91 тыс. рублей или на 5,35 %.

Исполнение фонда оплаты труда муниципальных служащих за 2019 год составило - 8 215,31 тыс. рублей, при расчетном нормативе согласно постановлению от 24.12.2007 № 333-п - 7 981,00 тыс. рублей, превышение составило 234,31 тыс. рублей, которое сложилось в результате следующих выплат:

126,20 тыс. рублей - пособие при выходе на пенсию в размере 5 ФОТ;

13,11 тыс. рублей - годовая премия за фактически отработанное время, выплаченная в 2019 году сотруднику уволенному в связи с выходом на пенсию в 2018 году;

95,00 тыс. рублей - доплата за замещение временно отсутствующего сотрудника (находящегося в отпуске по уходу за ребенком до достижения возраста 3-х лет) двум муниципальным служащим, в размере по 30% от ФОТ по занимаемой ими должности.

Оценка полноты и достоверности годового отчета об исполнении бюджета

Годовой отчет представлен в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района в составе форм бюджетной отчетности, установленных Инструкцией 191н для финансового органа, а также для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета.

Анализ основных форм годового отчета:

1. Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117).

Отчет об исполнении бюджета по ф. 0503117 на 01 января 2020 года сформирован путем суммирования соответствующих строк (одноименных показателей) ф. 0503124 «Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств».

В результате анализа отчетных показателей графы «Утвержденные бюджетные назначения» Отчета об исполнении бюджета по ф. 0503117 с основными характеристиками бюджета сельского поселения Луговской, утвержденными решением Совета депутатов сельского поселения Луговской от 25.12.2018 № 95 «О бюджете сельского поселения Луговской на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (с изменениями от 24.12.2019 № 161) отклонения не выявлены.

1. Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120).

Баланс исполнения бюджета сформирован по состоянию на 01 января 2020 года согласно Инструкции 191н и на основании Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств ф. 0503130 и Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств ф. 0503140 путем объединения показателей по строкам и графам отчетов, с одновременным исключением взаимосвязанных показателей.

Основные средства по Балансу исполнения бюджета (ф. 0503120) строка 010 графы 8 соответствуют строке 010 графы 11 Сведений о движении нефинансовых активов [(ф. 0503168)](consultantplus://offline/ref=FCB62F3A373667EB1DB66F7BF0DF2571CC3EBE67849147E850A48623156A746C3668CFF8F5232E79YD0DJ) и составляют на конец года 4 918 169,78 рублей (на начало года 4 666 185,78 рублей). Амортизация основных средств составила на конец года 4 363 011,55 рублей (на начало года 3 972 554,35 рублей). В 2019 году произошло уменьшение объемов нефинансовых активов в части остаточной стоимости основных средств на 138 473,20 рубля или 19,96 %.

При проверке увязки отчетных форм установлено, что контрольные соотношения между показателями баланса (ф.0503120), отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) и справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) соблюдены. Показатели баланса, характеризующие изменение за период с начала отчетного года стоимости основных средств и материальных запасов, соответствуют показателям отчета о финансовых результатах деятельности ф. 0503121.

1. Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121).

Общая сумма доходов по бюджетной деятельности 101 610 493,32 рубля сложилась в результате начисления налоговых доходов в сумме 11 321 955,41рублей, доходов от собственности в сумме 1 699 288,11 рублей, доходов от оказания платных услуг (работ), компенсаций затрат 100 000,00 рублей, доходов от операций с активами – (минус) 26 397 206,36 рублей, безвозмездных поступлений от бюджетов в размере 68 730 239,81 рублей.

Расходы, согласно вышеуказанному отчету, по бюджетной деятельности составили 92 413 656,46 рублей, из них: на оплату труда и начисления – 18 419 872,29 рубля (19,93 %), на приобретение работ, услуг – 17 348 207,01 рублей (18,77 %), безвозмездные перечисления бюджетам – 5 674 547,10 рублей (6,14 %), безвозмездные перечисления организациям – 27 659 661,95 рубль (29,93 %), расходы на социальное обеспечение – 1 119 132,59 рубля (1,21 %), расходы по операциям с активами – 21 979 827,14 рублей (23,78 %), прочие расходы – 212 408,38 рублей (0,23 %).

Чистый операционный результат по бюджетной деятельности сложился в сумме – 9 196 836,86 рублей, что соответствует финансовому результату согласно балансу исполнения бюджета ф. 0503120 (стр. 560 гр. 8 – гр. 5).

При проведении сверки Отчета о финансовых результатах деятельности ф. 0503121 со Справкой по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года ф. 0503110 на 01.01.2020 отклонений не выявлено.

1. Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123).

Отчет о движении денежных средств ф. 0503123 составлен на основании данных о движении денежных средств на едином счете бюджета, открытом в органе, осуществляющем кассовое обслуживание исполнения бюджета сельского поселения.

Показатели отражены по бюджетной деятельности (графа 4), с распределением по трем разделам: «Поступления», «Выбытия» и «Изменение остатков средств». В разделе «Поступления» отражены доходы бюджета в размере – 81 795 993,05 рубля, в разделе «Выбытия» отражены расходы бюджета в размере – 78 059 117,94 рублей, в разделе «Изменение остатков средств» отражена разница между доходами и расходами бюджета в размере – (минус) 3 736 875,11 рублей.

Показатели в указанном Отчете сформированы с учетом требований Инструкции 191н и отражены по соответствующим разделам (поступления, выбытия, изменение остатков средств). В ходе проверки отклонений не выявлено.

1. Пояснительная записка (ф. 0503160).

Пояснительная записка состоит из текстовой части и пяти разделов, включающих в себя таблицы и приложения, определенные Инструкцией 191н.

В нарушение требований пункта 152 Инструкции 191н раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки не содержит всей предусмотренной Инструкцией 191н информации (стоимость имущества, бюджетные расходы, объемы закупок и т.д.).

В соответствии с содержанием пунктов 8, 152 Инструкции № 191н в составе годовой отчетности в связи с отсутствием числовых показателей не представлены отдельные формы отчетности.

Текстовая часть раздела 5 Пояснительной записки (ф. 0503160) не содержит перечня форм, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период согласно пунктам 8 и 152 Инструкции 191н ввиду отсутствия числовых значений показателей, в том числе отсутствует информация о следующих формах:

«Сведения о целевых иностранных кредитах» [(ф. 0503167)](file:///Z:\КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ%20ПАЛАТА\ЗАКЛЮЧЕНИЯ\2018%20год\ОТЧЕТЫ%20СП%20об%20исполнении%20бюджета%20за%202017%20год\Нялинское\Заключение%20на%20%20отчет%20Нялинское%202017.docx#P14501);

«Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах» [(ф. 0503172)](file:///Z:\КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ%20ПАЛАТА\ЗАКЛЮЧЕНИЯ\2018%20год\ОТЧЕТЫ%20СП%20об%20исполнении%20бюджета%20за%202017%20год\Нялинское\Заключение%20на%20%20отчет%20Нялинское%202017.docx#P15625);

«Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале» [(ф. 0503174)](file:///Z:\КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ%20ПАЛАТА\ЗАКЛЮЧЕНИЯ\2018%20год\ОТЧЕТЫ%20СП%20об%20исполнении%20бюджета%20за%202017%20год\Нялинское\Заключение%20на%20%20отчет%20Нялинское%202017.docx#P16644);

«Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета» (ф. 0503184);

«Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» [(ф. 0503190)](file:///Z:\КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ%20ПАЛАТА\ЗАКЛЮЧЕНИЯ\2018%20год\ОТЧЕТЫ%20СП%20об%20исполнении%20бюджета%20за%202017%20год\Нялинское\Заключение%20на%20%20отчет%20Нялинское%202017.docx#P17629);

«Расшифровка дебиторской задолженности по контрактным обязательствам» (ф. 0503192);

«Расшифровка дебиторской задолженности по субсидиям организациям» (ф. 0503193);

«Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам учреждения» [(ф. 0503295)](file:///Z:\КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ%20ПАЛАТА\ЗАКЛЮЧЕНИЯ\2018%20год\ОТЧЕТЫ%20СП%20об%20исполнении%20бюджета%20за%202017%20год\Нялинское\Заключение%20на%20%20отчет%20Нялинское%202017.docx#P17443);

«Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета» [(ф. 0503296)](file:///Z:\КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ%20ПАЛАТА\ЗАКЛЮЧЕНИЯ\2018%20год\ОТЧЕТЫ%20СП%20об%20исполнении%20бюджета%20за%202017%20год\Нялинское\Заключение%20на%20%20отчет%20Нялинское%202017.docx#P17443).

Контрольно-счетная палата отмечает *отсутствие подписи главы сельского поселения Луговской* в Сведениях о результатах деятельности на 1 января 2020 года (ф. 0503162). В пояснительной записке (ф. 0503160) вместо подписи главы сельского поселения Луговской имеется подпись начальника финансово-экономического отдела администрации сельского поселения Луговской.

Прилагаемые к Пояснительной записке таблицы №№ 1, 3, 5, 6, 7 оформлены с нарушением требований Инструкции № 191н.

Графы таблицы № 1 «Сведения об основных направлениях деятельности» не содержат всей, предусмотренной пунктом 153 Инструкции № 191н, информации.

Таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решений) о бюджете» - в столбце 2 «Результат исполнения» по всем строкам таблицы неверно указаны реквизиты первоначального решения Совета депутатов сельского поселения Луговской от25.12.2018 № 95 «О бюджете сельского поселения Луговской на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», приведены дата и номер – «от 22.12.2018 № 25», что не соответствует действительности.

[Таблица № 5](consultantplus://offline/ref=C94EF6680A6B35C8DC8BAD7EACBDD05D22B0964B0AC6A6C67FFFD9FC49483437D2DE9FF337BD6E10777D104781A65226D5EB4C3E09B7D7F6e1NBF) «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» включает одно контрольное мероприятие «ревизия» в отношении подведомственного администрации муниципального бюджетного учреждения культуры «Дружба» сельского поселения Луговской.

В таблице № 5 отсутствует информация по результатам внутреннего муниципального финансового контроля, проведенного в отношении администрации сельского поселения Луговской, являющейся субъектом бюджетной отчетности.

[Таблица № 6](consultantplus://offline/ref=25F81601F3BFB73EFB1ABCEEDE87BC8FCF9E50A6B274C8258C1F62B257DDC9E3B26C683549C6A301649C58DDE2D4651165EDF25529FDF7D0QCO1F) «Сведения о проведении инвентаризаций» представлена с незаполненными графами о причинах инвентаризации, датах, приказах и результатах проведения инвентаризации.

Согласно Пояснительной записке, в целях отражения в бюджетной отчетности достоверных данных об активах и обязательствах, а также в целях обеспечения сохранности финансовых и нефинансовых активов в отчетном периоде, в течение года проводились инвентаризации при смене материально-ответственных лиц, перед составлением годовой отчетности, а также в иных случаях, установленных законодательством. Результаты проведения инвентаризации не отражены ни в пояснительной записке, ни в [Таблице № 6](consultantplus://offline/ref=25F81601F3BFB73EFB1ABCEEDE87BC8FCF9E50A6B274C8258C1F62B257DDC9E3B26C683549C6A301649C58DDE2D4651165EDF25529FDF7D0QCO1F) «Сведения о проведении инвентаризаций».

При оформлении Таблицы 7 «Сведения о результатах мероприятий внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» результаты двух экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2019 году в рамках внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетной палатой Ханты-Мансийского района (внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Луговской за 2018 год и внешняя проверка проекта решения Совета депутатов сельского поселения Луговской «О бюджете сельского поселения Луговской на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»), отражены как одна проверка.

В ходе проверки бюджетной отчетности сельского поселения факты, способные негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности не выявлены, но установлен ряд нарушений и недостатков по оформлению и содержанию отдельных документов отчетности:

1) в нарушение пунктов 8, 152 Инструкции № 191н в Пояснительную записку (ф. 0503160) не включена информация об отсутствии форм:

«Сведения о целевых иностранных кредитах» [(ф. 0503167)](file:///Z:\КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ%20ПАЛАТА\ЗАКЛЮЧЕНИЯ\2018%20год\ОТЧЕТЫ%20СП%20об%20исполнении%20бюджета%20за%202017%20год\Нялинское\Заключение%20на%20%20отчет%20Нялинское%202017.docx#P14501);

«Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах» [(ф. 0503172)](file:///Z:\КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ%20ПАЛАТА\ЗАКЛЮЧЕНИЯ\2018%20год\ОТЧЕТЫ%20СП%20об%20исполнении%20бюджета%20за%202017%20год\Нялинское\Заключение%20на%20%20отчет%20Нялинское%202017.docx#P15625);

«Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале» [(ф. 0503174)](file:///Z:\КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ%20ПАЛАТА\ЗАКЛЮЧЕНИЯ\2018%20год\ОТЧЕТЫ%20СП%20об%20исполнении%20бюджета%20за%202017%20год\Нялинское\Заключение%20на%20%20отчет%20Нялинское%202017.docx#P16644);

«Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета» (ф. 0503184);

«Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» [(ф. 0503190)](file:///Z:\КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ%20ПАЛАТА\ЗАКЛЮЧЕНИЯ\2018%20год\ОТЧЕТЫ%20СП%20об%20исполнении%20бюджета%20за%202017%20год\Нялинское\Заключение%20на%20%20отчет%20Нялинское%202017.docx#P17629);

«Расшифровка дебиторской задолженности по контрактным обязательствам» (ф. 0503192);

«Расшифровка дебиторской задолженности по субсидиям организациям» (ф. 0503193);

«Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам учреждения» [(ф. 0503295)](file:///Z:\КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ%20ПАЛАТА\ЗАКЛЮЧЕНИЯ\2018%20год\ОТЧЕТЫ%20СП%20об%20исполнении%20бюджета%20за%202017%20год\Нялинское\Заключение%20на%20%20отчет%20Нялинское%202017.docx#P17443);

«Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета» [(ф. 0503296)](file:///Z:\КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ%20ПАЛАТА\ЗАКЛЮЧЕНИЯ\2018%20год\ОТЧЕТЫ%20СП%20об%20исполнении%20бюджета%20за%202017%20год\Нялинское\Заключение%20на%20%20отчет%20Нялинское%202017.docx#P17443).

2) В нарушение требований пункта 152 Инструкции 191н в раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки не включена следующая информация:

о ресурсах в части стоимости имущества, бюджетных расходах, объеме закупок и т.д., используемых для достижения показателей результативности деятельности субъекта бюджетной отчетности;

об основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств;

характеристика комплектности, а также сведения о своевременности поступления материальных запасов.

3) в нарушение пункта 153 Инструкции № 191н в графе 1 Таблицы № 1 отсутствует перечень целей деятельности, в графе 2 не раскрыта краткая характеристика целей деятельности путем отражения основных направлений деятельности и функций субъекта бюджетной отчетности в рамках реализации установленных целей (формирование, утверждение, исполнение бюджета и контроль за его исполнением, владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в собственности сельского поселения и т.д.), в графе 3 в качестве правового обоснования основных направлений деятельности приведен только «Устав».

5) в нарушение пункта 157 Инструкции № 191н Таблица № 5 не содержит информации, характеризующей результаты проведенных в отчетном периоде мероприятий по внутреннему контролю за соблюдением требований бюджетного законодательства, соблюдением финансовой дисциплины и эффективным использованием материальных и финансовых ресурсов, а также правильным ведением бюджетного учета и составлением отчетности субъектом бюджетной отчетности.

6) в нарушение пункта 158 Инструкции № 191 при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности к пояснительной записке представлена [Таблица № 6](consultantplus://offline/ref=1E2E1541E6B77D1B7F4CF90A9B7B475EFB72FC7C37AFB6BCCB1D14449882B7ABE635723CE2ED974B23FA89C69595DF9F7EE1920FBF7B9C8AcFkCG) «Сведения о проведении инвентаризаций». В соответствии с указанным пунктом Инструкции № 191 при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации [Таблица № 6](consultantplus://offline/ref=1E2E1541E6B77D1B7F4CF90A9B7B475EFB72FC7C37AFB6BCCB1D14449882B7ABE635723CE2ED974B23FA89C69595DF9F7EE1920FBF7B9C8AcFkCG) не заполняется, факт проведения годовой инвентаризации отражается в текстовой части раздела 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки.

Проведение внешней проверки годового отчета за 2019 год контрольно-счетной палатой Ханты-Мансийского района осуществлялось на выборочной основе.

**7. Выводы по внешней проверке годового отчета:**

По результатам проведенной внешней проверки годового отчета сельского поселения Луговской, контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района подтверждает достоверность отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2019 год и считает возможным предложить:

1) утвердить годовой отчет сельского поселения Луговской;

2) рекомендовать муниципальному образованию «Сельское поселение Луговской»:

- утвердить нормативным документом или предусмотреть в бюджетном процессе сельского поселения порядок формирования и проверки годового отчета об исполнении бюджета поселения;

- актуализировать на официальном сайте размещенную информацию и внести корректировку в действующее решение Совета депутатов сельского поселения Луговской «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Луговской» в части проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета поселения контрольно-счетной палатой Ханты-Мансийского района на основании Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля;

- повысить качество управления муниципальными финансами в части обеспечения исполнения расходов в утвержденных объемах, повышения эффективности администрирования закрепленных доходов;

- обеспечить составление и представление годовой бюджетной отчетности за 2020 год, в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов по ведению бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности, при этом учесть изменения приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» от 31.01.2020 № 13н;

- повысить информативность содержания формы 0503160 «Пояснительная записка» в части обеспечения детального указания причин неисполнения (превышения) плановых показателей бюджета сельского поселения по доходам и расходам с отражением в соответствующих разделах текстовой части пояснительной записки и оформления таблиц, прилагаемых к пояснительной записке.

- не допускать представления форм годовой отчетности в отсутствие предусмотренных подписей должностных лиц.

Контрольно-счетная палата *повторно отмечает* *невыполнение финансово-экономическим сектором администрации сельского поселения Луговской предложений по внешней проверке годового отчета сельского поселения за 2017 год, за 2018 год* в части оформления разделов 2, 3, 5 Пояснительной записки и оформления табличной части.